



АДМИНИСТРАЦИЯ
ДЕРГАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

01.02.2016 № 152



413440, Саратовская область,
пл. М.Горького, 4
(845-63) 2-91-30
(845-63) 2-91-35

«ГВЕРЖДАЮ»
Глава администрации
Дергачевского
муниципального района
В.В. Гречушкнна

АКТ № 3

по результатам проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципальным учреждением дополнительного образования Детско-юношеской спортивной школы р.п. Дергачи Саратовской области

08 февраля 2016 года

р.п. Дергачи

Дата и номер распоряжения о проведении проверки: распоряжение администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области от 22 января 2016 года № 32р «О проведении плановой выездной проверки в муниципальном учреждении дополнительного образования Детско-юношеской спортивной школе р.п. Дергачи Саратовской области, соблюдения законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Правовые основания проверки: п.3 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ), постановление от 18.09.2014 № 525 «Об органе, уполномоченном на осуществление контроля в сфере закупок для нужд муниципальных заказчиков Дергачевского района», постановление от 18.09.2014 № 526 «Об определении должностного лица местного самоуправления, на которого будут возлагаться полномочия по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», постановление от 18.09.2014 № 527 «Об утверждении Административного регламента исполнения консультантом по осуществлению в сфере закупок администрации Дергачевского муниципального района муниципальной функции по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг путем проведения плановых и

внеплановых выездных проверок, по согласованию возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) муниципальных заказчиков в сфере закупок».

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Сроки проведения проверки:

начало проверки: 02 февраля 2016 года

окончание проверки: 08 февраля 2016 года

Период проведения проверки: с 01.01.2015 г. по 01.02.2016 г.

Проверяющий:

Шатковская Валентина Владимировна – консультант по осуществлению контроля в сфере закупок отдела экономики, инвестиционной политики администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области.

Субъект проверки: муниципальное учреждение дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа р.п. Дергачи Саратовской области, находящееся по адресу: 413440, Российская Федерация, Саратовская область, Дергачевский район, р.п. Дергачи, ул. Стадионная, д. 1, ИНН 6410005268.

Проверка проведена с предварительным уведомлением проверяемого Субъекта в форме последующего контроля процедур по осуществлению закупок путем запроса необходимых материалов и разъяснений у проверяемого Субъекта.

Сведения и документы представлены Субъектом проверки муниципальным учреждением дополнительного образования Детско-юношеской спортивной школы р.п. Дергачи Саратовской области в соответствии с перечнем, указанным в уведомлении администрации Дергачевского муниципального района о проведении проверки от 25 января 2016 года № 2.

С оригиналом приказа о проведении выездной плановой проверки Субъект проверки ознакомлен.

В ходе проверки использована информация, размещенная на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

В результате проверки установлено следующее:

Муниципальное учреждение дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа р.п. Дергачи Саратовской области осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением Главы администрации Дергачевского муниципального района от 22.06.2015 № 297 (далее – Устав).

Муниципальное учреждение дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа р.п. Дергачи Саратовской области в своей деятельности руководствуется Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативно-правовыми актами Российской Федерации,

Саратовской области, актами, принимаемыми органами местного самоуправления Дергачевского муниципального района, Уставом.

Основными целями деятельности муниципального учреждения дополнительного образования Детско-юношеской спортивной школы р.п. Дергачи Саратовской области являются:

- реализация программ дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта;
- вовлечение максимально возможного числа детей в систематические занятия спортом, выявление их склонностей и пригодности для дальнейших занятий спортом, воспитание устойчивого интереса к занятиям спортом;
- формирование у детей потребности в здоровом образе жизни, осуществлении гармоничного развития личности, воспитание ответственности и профессионального самоопределения в соответствии с индивидуальными способностями учащихся.

Согласно п.1.5. раздела 1 Устава Учредителем муниципального учреждения дополнительного образования Детско-юношеской спортивной школы р.п. Дергачи Саратовской области является Дергачевский муниципальный район Саратовской области в лице администрации района (далее - Учредитель), которая осуществляет функции и полномочия Учредителя в соответствии с федеральным законодательством и Уставом Дергачевского муниципального района. Функции и полномочия Учредителя осуществляет управление образования администрации Дергачевского муниципального района.

Согласно п. 1.9. раздела 1 Устава муниципальное учреждение дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа р.п. Дергачи Саратовской области является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, расчетный, валютный и иные счета в банковских учреждениях, круглую печать со своим наименованием и наименованием Учредителя, штамп, бланки, эмблему и другие реквизиты, утвержденные в установленном порядке, приобретает имущественные и неимущественные права, может быть истцом и ответчиком в суде, арбитражном суде и третейском суде.

Для проверки представлен лист записи Единого государственного реестра юридических лиц от 06 ноября 2015 года в отношении юридического лица муниципального учреждения дополнительного образования Детско-юношеской спортивной школы р.п. Дергачи Саратовской области, основной государственный регистрационный номер записи – 1026400705396.

Для проверки представлена лицензия от 23 ноября 2015 г. № 2327 на осуществление образовательной деятельности.

Муниципальное учреждение дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа р.п. Дергачи Саратовской области возглавляет директор, который назначается на должность и освобождается от должности Учредителем в соответствии с действующим законодательством.

На основании приказа управления образования администрации Дергачевского муниципального района от 12 октября 1994 № 61 п.8 на должность директора муниципального учреждения дополнительного образования Детско-юношеской школы р.п. Дергачи Саратовской области

назначена Невесенко Наталья Лаврентьевна с 12 октября 1994 года.

В целях организации работы по осуществлению закупок, в соответствии с ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ на основании приказа от 21.03.2014 № 18 «О назначении контрактного управляющего» назначен заместитель директора по учебно-спортивной работе Чиканков Алексей Викторович - контрактным управляющим, ответственным за осуществление закупок для нужд муниципального учреждения дополнительного образования Детско-юношеской спортивной школы р.п. Дергачи Саратовской области. В пункте 2 вышеуказанного приказа оговорено, что на время отсутствия Чиканкова А.В. исполнение обязанностей контрактного управляющего возлагаются на Сергазиева К.Т.

Для контрактного управляющего утверждена должностная инструкция, которой он руководствуется в работе.

Из части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Чиканков Алексей Викторович проходил обучение в Государственном автономном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышение квалификации) специалистов Саратовском областном учебном центре ГАУ СО УЦ по программе «Деятельность заказчика при проведении закупок в рамках контрактной системы» в объеме 72 часов с 14 апреля 2014 г. по 24 апреля 2014 г., удостоверение № 348, протокол № 257 от 24 апреля 2014 г. Одновременно с Чиканковым А.В. проходил обучение в вышеуказанном учреждении Сергазиев К.Т. по программе «Деятельность заказчика при проведении закупок в рамках контрактной системы» в объеме 72 часов с 14 апреля 2014 г. по 24 апреля 2014 г., удостоверение № 349, протокол № 257 от 24 апреля 2014 г.

На основании приказа директора муниципального учреждения дополнительного образования Детско-юношеской спортивной школы р.п. Дергачи Саратовской области от 24 августа 2015 года № 53 пользователем официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) с правом постановки электронной цифровой подписи назначена директор Невесенко Наталья Лаврентьевна; с правом направления проекта контракта участнику размещения заказа назначен Чиканков Алексей Викторович.

На основании постановления администрации Дергачевского муниципального района от 27.02.2014 г. № 100 (с приложением) утвержден Порядок взаимодействия и разграничения полномочий Уполномоченного учреждения Управления образования администрации Дергачевского района Саратовской области на осуществление функций в сфере закупок товаров, работ, услуг и муниципальных заказчиков.

Для проверки представлен приказ от 15.02.2014 г. № 84 Управления образования администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области «О создании единой комиссии Управления образования администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области по

осуществлению закупок для муниципальных нужд», в котором определен состав комиссии из 5 членов, в составе которой преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок. Всего издано 4 приказа «О внесении изменений в приложение № 1 приказа от 15.02.2014 г. № 84» (приказы от 03.04.2014 г. №180, от 14.07.2014 г. № 323, от 30.07.2014 г. № 331, от 17.06.2015 г. № 286).

Проверка осуществлялась проверяющим в два этапа:

1 этап. Рассмотрение заказов, находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям законодательства о размещении заказа и контрактной системы закупок.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства по завершённым (размещённым) заказам и закупкам для нужд муниципального учреждения дополнительного образования Детско-юношеской спортивной школы р.п. Дергачи Саратовской области, контракты по которым заключены.

В результате проведенной проверки установлено следующее:

Первый этап проверки – проверка соблюдения муниципальным учреждением дополнительного образования Детско-юношеской спортивной школы р.п. Дергачи Саратовской области законности проведения процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), контракты по которым еще не заключены. На момент проведения плановой выездной проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения заказа, подлежащие проверке, отсутствуют.

Второй этап проверки – соблюдение законодательства по завершённым (размещённым) заказам и закупкам для нужд муниципального учреждения дополнительного образования Детско-юношеской спортивной школы р.п. Дергачи Саратовской области, контракты по которым заключены.

На втором этапе проверки установлено следующее:

ч.2 ст.112 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – Официальный сайт) планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Форма плана-графика и порядок размещения на Официальном сайте утверждены совместным приказом Минэкономразвития России N 761 и Казначейства России N 20н от 27.12.2011 "Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков" (далее – приказ № 761/20), приказ от

31.03.2015 №182/7н.

План-график размещается на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия решения о бюджете.

Решение Собрании депутатов Дергачевского муниципального района «О бюджете Дергачевского муниципального района на очередной финансовый 2015 год» от 25 декабря 2014 года № 209-2702, план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2015 год муниципального учреждения дополнительного образования Детско-юношеской спортивной школы р.п. Дергачи Саратовской области должен быть опубликован на сайте не позднее 25 января 2015 года, заказчиком план-график размещен 02 февраля 2015 года, т.е. с нарушением установленного срока.

Решение Собрании депутатов Дергачевского муниципального района «О бюджете Дергачевского муниципального района на очередной финансовый 2016 год» от 23 декабря 2015 года № 224-2834, план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2016 год муниципального учреждения дополнительного образования Детско-юношеской спортивной школы р.п. Дергачи Саратовской области должен быть опубликован на сайте не позднее 23 января 2016 года, заказчиком план-график размещен 24 декабря 2015 года, т.е. без нарушения установленного срока.

Особенности размещения на Официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы утверждены совместным приказом Минэкономразвития России N 544 и Казначейства России N 18н от 20.09.2013 (далее – приказ № 544/18н), приказ от 31.03.2015 №182/7н. Форма плана-графика размещения заказов проверяемого учреждения разработана с учетом вышеуказанных нормативных актов.

Согласно ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее СМП и СО НКО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов (далее 15%) совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30. В период с 2014 года по 2015 год муниципальное учреждение дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа р.п. Дергачи Саратовской области закупки у СМП и СО НКО не осуществляло по причине отсутствия конкурентных способов закупок. В соответствии с требованиями ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СО НКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Отчет закупок у СМП и СО НКО не размещен на официальном сайте, т.к. изначально закупки у СМП и СО НКО не планировались, таким образом, если 100% закупок были осуществлены у единственного поставщика обязанности по осуществлению закупок у СМП и СО НКО у заказчика не возникает, следовательно отчет с нулевым значением не размещается на официальном сайте, что не является нарушением требования ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Для проверки представлен журнал регистрации котировочных заявок, протоколов запроса котировок, открытого конкурса, открытого аукциона, регистрации гражданско-правовых договоров с 01.01.2015 г. по 31.12.2015 г.

Для проверки представлены реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов с указаниями сведений в соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии со ст. 93 Закона за проверяемый период - заключено 16 гражданско-правовых договоров (контрактов) по которым нарушений не выявлено.

Соблюдение сроков направления информации для внесения в реестр контрактов.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней со дня заключения (изменения, исполнения) контракта (договора) заказчик обязан направить информацию о заключении (изменении, исполнении) контракта (договора) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в единый реестр контрактов на официальный сайт РФ zakupki.gov.ru). При этом информация, направляемая в реестр контрактов подписывается электронной подписью уполномоченного лица Заказчика. Все сведения, информация и документы направляемые на официальный сайт в установленные законодательством сроки zakupki.gov.ru подписывались электронной подписью директора Невесенко Натальей Лаврентьевной.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключаемых заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила, утвержденные Постановлением № 1084) согласно которых в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта – информацию и документы, указанные в Правилах, утвержденных Постановлением № 1084.

Заказчик разместил на официальном сайте извещение на закупку газа у единственного поставщика, предусмотренную пунктом 8 части 1 статьи 93, за пять дней до даты заключения контракта в соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Муниципальный контракт от 01.01.2016 № 46-52083/16 размещен на официальном сайте без нарушения установленного срока размещения в соответствии с п.3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ.

РЕШЕНИЕ:

1. Рекомендовано муниципальному учреждению дополнительного образования Детско-юношеской спортивной школе р.п. Дергачи Саратовской области в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 ограничить осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей и при планировании закупок применять конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Главой 3 Федерального

2. Более внимательно и ответственно относиться к обязанности составления планов-графиков размещения заказов, поскольку планированию в рамках контрактной системы уделяется повышенное внимание, включая установление требований достоверности, полноты, открытости и прозрачности размещаемой информации.

3. Своевременно и в полном объеме размещать на официальном сайте информацию, отчеты и документы, подлежащие размещению в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках.

4. При организации закупок строго руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.

Настоящий акт составлен в 2-х экземплярах на 8 листах каждый, один экземпляр хранится у консультанта по осуществлению контроля в сфере закупок администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области, второй экземпляр передается муниципальному учреждению дополнительного образования Детско-юношеской спортивной школе р.п. Дергачи Саратовской области.

Муниципальное учреждение дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа р.п. Дергачи Саратовской области имеет право в течение 5 дней со дня получения акта проверки представить в администрацию Дергачевского муниципального района (консультанту по осуществлению контроля в сфере закупок отдела экономики, инвестиционной политики администрации Дергачевского муниципального района) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.

Акт проверки размещается на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в срок не позднее трех рабочих дней со дня его подписания.

Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Консультант по осуществлению
контроля в сфере закупок
администрации Дергачевского
муниципального района

В.В. Шатковская

Акт получен: «8» февраля 2016 г. И.И. Новосильцев
директор МУ ДО «Юности» р.п. Дергачи

(подпись, Ф.И.О., наименование учреждения)